

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO¹⁾

z dnia 2018 r.

w sprawie przyznawania, rozliczania i przekazywania środków finansowych na realizację inwestycji związanych z kształceniem oraz działalnością naukową

Na podstawie art. 402 pkt 4 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe kryteria i tryb przyznawania oraz rozliczania, a także tryb przekazywania środków finansowych, o których mowa w art. 365 pkt 4 lit. a i b ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, zwanej dalej „ustawą”, zakres informacji zawartych we wniosku o przyznanie tych środków, zwanym dalej „wnioskiem”, oraz w raporcie z ich wykorzystania, zwanym dalej „raportem”.

§ 2. Wnioski dotyczące inwestycji związanych z:

- 1) kształceniem składa się do ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, zwanego dalej „ministrem”, albo do ministra nadzorującego uczelnię, o którym mowa w art. 460 ust. 1–6 ustawy, zwanego dalej „ministrem nadzorującym”;
- 2) działalnością naukową składa się do ministra.

§ 3. 1. Wnioski dotyczące inwestycji:

- 1) związanych z kształceniem, obejmujące inwestycje budowlane, inwestycje w zakresie zakupu nieruchomości i pozostałych środków trwałych oraz inwestycje współfinansowane ze źródeł zagranicznych, składa się w terminie do dnia 30 kwietnia roku poprzedzającego rok, w którym środki finansowe na ich realizację mają zostać przyznane, a w przypadku wniosków składanych do Ministra Obrony Narodowej – w terminie do dnia 15 lutego roku poprzedzającego rok, w którym środki finansowe na ich realizację mają zostać przyznane;

¹⁾ Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – szkolnictwo wyższe i nauka, na podstawie § 1 ust. ... rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. poz. 2317).

- 2) związanych z działalnością naukową, obejmujące inwestycje w zakresie zakupu, wytworzenia lub rozbudowy aparatury naukowo-badawczej oraz infrastruktury informatycznej, o wartości przekraczającej 500 000 zł, inwestycje budowlane, inwestycje w zakresie zakupu nieruchomości i inwestycje współfinansowane ze źródeł zagranicznych, składa się w terminie do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok, w którym środki finansowe na ich realizację mają zostać przyznane;
- 3) ujętych w programach wieloletnich składa się w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok, w którym środki finansowe na ich realizację mają zostać przyznane.

2. W przypadku:

- 1) szczególnie uzasadnionym, w tym wystąpienia zdarzenia losowego niezależnego od wnioskodawcy, powodującego zakłócenie jego działalności,
- 2) inwestycji współfinansowanej ze źródeł zagranicznych, której finansowanie zostało uzgodnione w ramach systemu przewidzianego przez umowę partnerstwa zatwierdzoną przez Komisję Europejską

– wniosek może zostać złożony bez zachowania terminów określonych w ust. 1.

§ 4. 1. Wniosek zawiera:

- 1) dane wnioskodawcy;
- 2) rodzaj inwestycji;
- 3) nazwę i lokalizację inwestycji;
- 4) zakres rzeczowy i opis inwestycji;
- 5) wnioskowaną kwotę dotacji;
- 6) harmonogram rzeczowo–finansowy inwestycji;
- 7) źródła finansowania inwestycji, w tym wielkość środków własnych wnioskodawcy;
- 8) uzasadnienie celowości realizacji inwestycji, a w przypadku inwestycji związanej z działalnością naukową – także jej znaczenia dla rozwoju nauki, innowacyjności i gospodarki wraz ze wskazaniem prac lub zadań, które będą realizowane przy wykorzystaniu finansowanej infrastruktury.

2. Wniosek dotyczący inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 2 pkt 2, zawiera informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 1–3, 5 i 7.

§ 5. 1. Do wniosku:

- 1) dotyczącego inwestycji budowlanej załącza się oświadczenie o przysługiwaniu prawa własności do nieruchomości;

- 2) dotyczącego inwestycji związanej z działalnością naukową, obejmującego finansowanie rozbudowy aparatury naukowo-badawczej i infrastruktury informatycznej, załącza się oświadczenie o ich wartości;
- 3) dotyczącego inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 2 pkt 2, załącza się:
 - a) uwierzytelnione kopie dokumentów zawierających przyrzeczenie otrzymania środków z tych źródeł albo potwierdzających ich przyznanie,
 - b) uwierzytelnioną kopię wniosku o przyznanie dofinansowania z tych źródeł;
- 4) złożonego w trybie § 3 ust. 2 pkt 1 załącza się:
 - a) uwierzytelnione kopie dokumentów zawierających opis zdarzenia losowego oraz poświadczających zaistniałą szkodę, jeżeli wystąpiła, albo
 - b) uzasadnienie konieczności realizacji inwestycji.

2. W przypadku kopii dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i pkt 4 lit. a, wystawionych w postaci elektronicznej ich uwierzytelnienia dokonuje się w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego podpisem zaufanym albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

§ 6. 1. Wnioski składa się w systemie teleinformatycznym wskazanym przez ministra albo ministra nadzorującego na jego stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej.

2. W przypadku wniosku składanego do ministra część tego wniosku zawierającą dane wnioskodawcy, oświadczenia, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1 i 2, i oświadczenia o:

- 1) zgodności danych zawartych w systemie, o którym mowa w ust. 1, ze stanem faktycznym i prawnym,
- 2) wyrażeniu zgody na przesyłanie korespondencji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2017 r. poz. 1219 oraz z 2018 r. poz. 650)

– składa się w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego podpisem zaufanym albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym, za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej ministra albo w postaci papierowej.

§ 7. Do rozpatrzenia są kierowane wyłącznie wnioski kompletne, spełniające wymagania określone w § 3–6. W przypadku złożenia wniosku niespełniającego tych wymagań, wzywa się wnioskodawcę, za pośrednictwem systemu, o którym mowa w § 6 ust. 1, do usunięcia braków formalnych w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania, z pouczeniem, że ich nieusunięcie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

§ 8. Przy przyznawaniu środków finansowych na realizację inwestycji związanych z:

- 1) kształceniem uwzględnia się kryteria, o których mowa w art. 373 ust. 2 ustawy, oraz wskaźnik płynności będący relacją aktywów obrotowych pomniejszonych o zapasy, ujmowanych w aktywach, do zobowiązań krótkoterminowych ujmowanych w pasywach, wynikających z bilansu, o którym mowa w art. 45 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r. poz. 395, 398, 650 i 1629);
- 2) działalnością naukową uwzględnia się kryteria, o których mowa w art. 373 ust. 4 ustawy, oraz:
 - a) zasadność wykorzystania finansowanej infrastruktury do realizacji planowanych prac lub zadań,
 - b) możliwość wykorzystania finansowanej infrastruktury przez inne podmioty w związku z jej planowanym udostępnianiem lub w ramach współpracy wnioskodawcy z tymi podmiotami,
 - c) przygotowanie wnioskodawcy do realizacji inwestycji i użytkowania finansowanej infrastruktury,
 - d) prawidłowość wykorzystania i rozliczania wcześniej przyznanych środków finansowych na realizację inwestycji.

§ 9. 1. Oceny wniosków dotyczących inwestycji związanych z działalnością naukową, z wyłączeniem inwestycji, o których mowa w § 3 ust. 2 pkt 2, dokonuje zespół doradczy powołany przez ministra na podstawie art. 341 ustawy, zwany dalej „zespołem”.

2. W przypadku wniosków złożonych w terminie, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 2, ocena, o której mowa w ust. 1, jest sporządzana w formie list rankingowych, oddzielnie dla inwestycji:

- 1) w zakresie aparatury naukowo-badawczej o wartości przekraczającej 500 000 zł;
- 2) w zakresie infrastruktury informatycznej o wartości przekraczającej 500 000 zł;
- 3) budowlanych i w zakresie zakupu nieruchomości.

3. Lista rankingowa zawiera:

- 1) pozycję rankingową wniosku;
- 2) proponowaną do przyznania wysokość środków finansowych na realizację inwestycji albo propozycję odmowy przyznania tych środków;
- 3) informację, czy infrastruktura, której dotyczy wniosek, jest wpisana na Polską Mapę Infrastruktury Badawczej.

4. Do listy rankingowej zespół dołącza uzasadnienie dokonanej oceny każdego wniosku.

5. Zespół sporządza oceny wniosków złożonych w trybie, o którym mowa w § 3 ust. 2 pkt 1, w terminie 60 dni od dnia ich złożenia i przedstawia ministrowi wraz z propozycją przyznania albo odmowy przyznania środków finansowych na realizację inwestycji i z uzasadnieniem.

§ 10. 1. W przypadku wniosków składanych w trybie określonym w:

- 1) § 3 ust. 1 – w terminie do dnia 30 czerwca roku, w którym mają zostać przyznane środki finansowe na realizację inwestycji,
 - 2) § 3 ust. 2 – niezwłocznie po ich rozpatrzeniu
- minister albo minister nadzorujący przekazuje wnioskodawcy informację o przyznaniu albo odmowie przyznania środków finansowych na realizację inwestycji.

2. Minister albo minister nadzorujący przekazuje środki finansowe na realizację inwestycji na podstawie umowy, która określa w szczególności wysokość przyznanych środków finansowych oraz sposób i warunki ich przekazywania.

3. W terminie 30 dni od dnia doręczenia informacji o przyznaniu środków finansowych na realizację inwestycji podmiot, któremu środki te zostały przyznane, składa w urzędzie obsługującym ministra albo ministra nadzorującego 3 egzemplarze umowy podpisanej przez uprawnione osoby oraz harmonogram płatności.

4. Niedotrzymanie terminu, o którym mowa w ust. 3, uznaje się za rezygnację z zawarcia umowy i z przyznanych środków finansowych na realizację inwestycji.

§ 11. Środki finansowe na realizację inwestycji mogą być przekazywane jednorazowo albo w transzach, zgodnie z harmonogramem płatności.

§ 12. 1. Łączna kwota środków finansowych przyznanych na realizację inwestycji z budżetu państwa nie może być wyższa niż jej wartość kosztorysowa określona w dniu zawarcia umowy, o której mowa w § 10 ust. 2.

2. Jeżeli wartość kosztorysowa inwestycji określona w umowie, o której mowa w § 10 ust. 2, została obniżona w trakcie realizacji inwestycji, to kwotę środków finansowych przyznanych na jej realizację obniża się o ten sam procent.

§ 13. 1. Jeżeli inwestycja budowlana jest realizowana etapami, finansowanie kolejnego etapu może zostać rozpoczęte po dokonaniu przez ministra albo ministra nadzorującego pozytywnej oceny dotychczasowego przebiegu realizacji inwestycji i wykorzystania jej efektów rzeczowych osiągniętych przez podmiot, któremu zostały przyznane środki finansowe na realizację tej inwestycji, w wyniku zakończenia jej poprzednich etapów.

2. W celu dokonania oceny, o której mowa w ust. 1, podmiot, któremu zostały przyznane środki finansowe na realizację inwestycji, przedstawia ministrowi albo ministrowi nadzorującemu informację na temat dotychczasowego przebiegu realizacji inwestycji i wykorzystania jej efektów rzeczowych.

3. W przypadku inwestycji związanej z działalnością naukową minister dokonuje oceny, o której mowa w ust. 1, po zasięgnięciu opinii zespołu.

§ 14. 1. Jeżeli podmiot, któremu zostały przyznane środki finansowe na realizację inwestycji, stwierdzi, że powinna ona zostać czasowo wstrzymana, może złożyć do ministra albo ministra nadzorującego wniosek w tej sprawie.

2. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) rozliczenie zadań dotychczas zrealizowanych w ramach inwestycji zawierające informacje o tych zadaniach i wydatkach poniesionych na ich realizację;
- 2) uzasadnienie potrzeby wstrzymania realizacji inwestycji;
- 3) analizę przewidywanych skutków wstrzymania realizacji inwestycji, w tym skutków finansowych, ze wskazaniem i uzasadnieniem kwot środków pochodzących z budżetu państwa, które będą potrzebne w poszczególnych latach na uregulowanie zobowiązań związanych z realizacją inwestycji powstałych przed jej wstrzymaniem.

3. Minister albo minister nadzorujący, w terminie 60 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w ust. 1, dokonuje oceny jego zasadności, a następnie pisemnie zawiadamia podmiot, któremu zostały przyznane środki finansowe na realizację inwestycji, o podjętym rozstrzygnięciu. Odrzucenie wniosku wymaga uzasadnienia.

4. W przypadku inwestycji związanej z działalnością naukową minister dokonuje oceny, o której mowa w ust. 3, po zasięgnięciu opinii zespołu.

§ 15. 1. Podmiot, któremu zostały przyznane środki finansowe na realizację inwestycji, składa w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on raporty, w terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 353 pkt 2 ustawy.

2. Podmiot, któremu zostały przyznane środki finansowe na realizację inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 2 pkt 2, w terminie złożenia raportu składa, w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego podpisem zaufanym albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym, za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej ministra albo w postaci papierowej, oświadczenie o kwalifikowalności wydatków poniesionych na realizację inwestycji potwierdzone przez właściwą instytucję zarządzającą albo pośredniczącą.

3. Raport roczny zawiera:

- 1) nazwę podmiotu, któremu środki finansowe na realizację inwestycji zostały przyznane;
- 2) nazwę inwestycji;
- 3) numer umowy, o której mowa w § 10 ust. 2;
- 4) informację o zadaniach zrealizowanych w okresie objętym raportem;
- 5) informację o wydatkach poniesionych na realizację zadań, o których mowa w pkt 4.

4. Niezłożenie raportu rocznego stanowi podstawę do odstąpienia przez ministra albo ministra nadzorującego od umowy, o której mowa w § 10 ust. 2, z wezwaniem do zwrotu przyznanych środków finansowych na realizację inwestycji.

5. Raport końcowy zawiera informacje, o których mowa w ust. 3, oraz:

- 1) porównanie rzeczywistych kosztów, podstawowych efektów rzeczowych, okresu realizacji i źródeł finansowania inwestycji z odpowiednimi wielkościami planowanymi przy jej rozpoczęciu oraz określonymi w wyniku zmian dokonanych w okresie realizacji tej inwestycji;
- 2) analizę różnic między wielkościami, o których mowa w pkt 1, wraz z uzasadnieniem.

6. Niezłożenie raportu końcowego stanowi podstawę do żądania przez ministra albo ministra nadzorującego zwrotu przyznanych środków finansowych na realizację inwestycji.

§ 16. 1. Do rozpatrzenia są kierowane wyłącznie raporty, które są kompletne i spełniają wymagania, o których mowa w § 15 ust. 1–3 i 5. W przypadku złożenia raportu niespełniającego tych wymagań, minister albo minister nadzorujący wzywa podmiot, któremu środki finansowe na realizację inwestycji zostały przyznane, do usunięcia braków formalnych w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania, z pouczeniem, że ich nieusunięcie spowoduje nieprzyjęcie raportu.

2. W przypadku stwierdzenia, że złożony raport został sporządzony nieprawidłowo lub jest nierzetelny, minister albo minister nadzorujący wzywa podmiot, któremu środki finansowe na realizację inwestycji zostały przyznane, do uzupełnienia lub poprawienia raportu w wyznaczonym terminie, z pouczeniem, że niezłożenie uzupełnionego lub poprawionego raportu w tym terminie spowoduje nieprzyjęcie tego raportu.

3. W przypadku nieprzyjęcia przez ministra albo ministra nadzorującego:

- 1) raportu rocznego przepis § 15 ust. 4,
- 2) raportu końcowego przepis § 15 ust. 6

– stosuje się odpowiednio.

§ 17. Przy rozliczaniu środków finansowych na realizację inwestycji uwzględnia się następujące kryteria:

- 1) zgodność zrealizowanego zakresu inwestycji z wnioskiem oraz umową, o której mowa w § 10 ust. 2;
- 2) prawidłowość wydatkowania tych środków z uwzględnieniem planowanych nakładów i źródeł finansowania, ujętych we wniosku.

§ 18. Oceny raportów dotyczących inwestycji związanych z działalnością naukową dokonuje zespół.

§ 19. 1. Na podstawie oceny raportu rocznego minister albo minister nadzorujący może wezwać podmiot, któremu zostały przyznane środki finansowe na realizację inwestycji, do zwrotu tych środków w całości albo w części.

2. Na podstawie oceny raportu końcowego minister albo minister nadzorujący uznaje inwestycję za:

- 1) zrealizowaną;
- 2) zrealizowaną nienależycie albo niezrealizowaną, z wezwaniem podmiotu, któremu zostały przyznane środki finansowe na jej realizację, do zwrotu tych środków w całości albo w części.

3. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 i ust. 2 pkt 2, zwrotu środków finansowych na realizację inwestycji dokonuje się na rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra albo ministra nadzorującego wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych naliczonymi za okres od dnia przekazania tych środków do dnia ich zwrotu.

§ 20. 1. Środki finansowe niewykorzystane na realizację inwestycji podlegają zwrotowi na rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra albo ministra nadzorującego w przypadku:

- 1) inwestycji, której realizacja nie zakończyła się w danym roku budżetowym – w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku;
- 2) inwestycji albo jej części, których realizacja zakończyła się przed końcem roku budżetowego – w terminie 14 dni od dnia zakończenia realizacji inwestycji.

2. Niezwrócenie niewykorzystanych środków finansowych na realizację inwestycji w terminach, o których mowa w ust. 1, powoduje naliczenie odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od dnia następującego po dniu, w którym dany termin upłynął, do dnia zwrotu tych środków.

§ 21. Do dnia 31 maja 2019 r. wnioski:

- 1) dotyczące inwestycji związanych z kształceniem,
- 2) o których mowa w § 3 ust. 2

– składa się do ministra w postaci papierowej.

§ 22. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

**MINISTER NAUKI I SZKOLNICTWA
WYŻSZEGO**

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Szymon Sala

Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego
w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego
/– podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone:

- 1) rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 8 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu udzielania oraz zasad i trybu rozliczania dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji uczelni publicznej (Dz. U. poz. 1068 oraz z 2018 r. poz. 63),
- 2) rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 8 października 2015 r. w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych (Dz. U. poz. 1693 oraz z 2018 r. poz. 1066) – które utraciły moc z dniem 1 października 2018 r. na podstawie art. 169 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 402 pkt 4 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668), zwanej dalej „ustawą”. Przepis ten upoważnia ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki do określenia szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania i rozliczania, a także trybu przekazywania środków finansowych, o których mowa w art. 365 pkt 4 lit. a i b ustawy, tj. środków przeznaczonych na realizację inwestycji związanych z kształceniem oraz działalnością naukową.

Dotychczas zagadnienia będące przedmiotem projektowanego rozporządzenia były uregulowane w zakresie:

- 1) środków finansowych przeznaczonych na inwestycje związane z kształceniem, o których mowa w art. 94 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2183, z późn. zm.) – w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 8 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu udzielania oraz zasad i trybu rozliczania dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji uczelni publicznej (Dz. U. poz. 1068, z późn. zm.);
- 2) środków finansowych na naukę – w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 8 października 2015 r. w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych (Dz. U. poz. 1693, z późn. zm.).

Wymienione rozporządzenia utraciły moc z dniem 1 października 2018 r. na podstawie art. 169 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669), uchylającego z tym dniem ustawę z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i ustawę z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2018 r. poz. 87), na podstawie których rozporządzenia te były wydane.

Przewidziane w projekcie regulacje w zakresie realizacji inwestycji związanych zarówno z kształceniem, jak i z działalnością naukową bazują na dotychczasowych rozwiązaniach, ale równocześnie zmierzają do ujednoczenia procedur stosowanych w przypadku obu strumieni finansowania.

W projektowanym rozporządzeniu nie uległy zmianie terminy dotyczące składania wniosków o przyznanie środków na inwestycje związane z kształceniem. Zmianie uległ

natomiast termin składania wniosków dotyczących inwestycji związanych z działalnością naukową. W dotychczasowym stanie prawnym wnioski te można było składać do dnia 31 sierpnia roku poprzedzającego rok, w którym była planowana realizacja zadania, natomiast zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 2 projektu uprawnione podmioty będą mogły składać wnioski do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok, w którym jest planowana realizacja zadania. Powyższa zmiana wynika z potrzeby zapewnienia wystarczającego czasu na rozpatrzenie pod względem formalnym i merytorycznym dużej liczby składanych wniosków.

W porównaniu z dotychczas obowiązującymi przepisami zmniejszono ilość dokumentów, jakie wnioskodawca będzie dołączał do wniosku o finansowanie inwestycji. W przypadku inwestycji związanych z kształceniem zrezygnowano z obowiązku dołączania przez uczelnię m. in. oświadczenia o źródłach finansowania inwestycji w kolejnych latach jej realizacji, zapewniających inwestorowi terminowe regulowanie zobowiązań finansowych i zakończenie inwestycji oraz informacji o zakresie inwestycji związanym z realizacją prawa osób niepełnosprawnych do udziału w procesie kształcenia. Dokumenty te powielały informacje znajdujące się już w samym wniosku o finansowanie inwestycji, a ich składanie stanowiło niepotrzebne obciążenie dla wnioskodawcy.

Zgodnie z dotychczasowymi przepisami wnioskodawcy ubiegający się o finansowanie inwestycji budowlanych byli zobowiązani dołączyć do wniosku dokument stwierdzający prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, o którym mowa w art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2018 r. poz. 1202, z późn. zm.). Złożenie ww. dokumentu umożliwiałoby wnioskodawcy ubieganie się o finansowanie inwestycji budowlanych również na nieruchomościach niebędących ich własnością, a jedynie pozostających w ich władaniu na podstawie umowy dzierżawy albo umowy najmu. W celu wyeliminowania powyższych sytuacji oraz w związku ze zniesieniem prawa użytkowania wieczystego w projekcie wprowadzono wymóg, zgodnie z którym wnioski o finansowanie inwestycji budowlanych mogą składać wyłącznie podmioty, które wykażą się prawem własności nieruchomości, na której dana inwestycja będzie realizowana. Dodatkowo w przypadku inwestycji budowlanych związanych z działalnością naukową został zniesiony obowiązek dołączania do wniosku pozwolenia na budowę oraz pozwolenia konserwatora zabytków. Zmiana ta wynika z ujednolicenia trybu składania i rozpatrywania wniosków w przypadku inwestycji związanych z kształceniem i inwestycji związanych z działalnością naukową. Uznano, iż nie jest zasadne obciążanie wnioskodawcy kosztami uzyskania tych

pozwoleń już na etapie składania wniosku o finansowanie inwestycji, gdy nie ma jeszcze pewności co do przyznania środków finansowych przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki. Należy natomiast zaznaczyć, że posiadanie takich pozwoleń przez wnioskodawcę na etapie składania wniosku będzie świadczyło o lepszym przygotowaniu do realizacji inwestycji, co stanowi jedno z kryteriów oceny wniosku.

Jednymi z ważniejszych zmian przewidzianych w projekcie rozporządzenia są zmiany dotyczące trybu prowadzenia postępowania o przyznanie finansowania w przypadku inwestycji związanych z kształceniem. Dotychczas zarówno wnioski, jak i dokumenty związane z rozliczeniem inwestycji były składane w postaci papierowej albo w formie dokumentu elektronicznego za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej ministra przyznającego dotację. W projekcie rozporządzenia proponuje się, aby postępowania o przyznanie środków finansowych na realizację inwestycji związanych z kształceniem były prowadzone z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego wskazanego przez ministra nadzorującego uczelnię będącą wnioskodawcą na jego stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej. Dotychczas system teleinformatyczny był wykorzystywany tylko w przypadku składania wniosków dotyczących inwestycji związanych z działalnością naukową. Powyższe zmiany znacząco ułatwią i usprawnią proces składania wniosków o finansowanie inwestycji.

Projekt rozporządzenia wprowadza dodatkowe kryterium, które – obok kryteriów określonych w art. 373 ust. 2 ustawy – będzie brane pod uwagę przy przyznawaniu środków finansowych na realizację inwestycji związanych kształceniem. Będzie to wskaźnik płynności będący relacją aktywów obrotowych pomniejszonych o zapasy, ujmowanych w aktywach, do zobowiązań krótkoterminowych ujmowanych w pasywach, wynikających z bilansu, o którym mowa w art. 45 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r. poz. 395, z późn. zm.). Kryterium to wraz z zawartym w ustawie kryterium możliwości współfinansowania przewidzianych do realizacji prac lub zadań z innych źródeł pozwoli dokonać oszacowania możliwości finansowych wnioskodawcy w zakresie realizacji inwestycji i późniejszego utrzymania finansowanej infrastruktury.

Modyfikacji w stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia uległy także kryteria, według których będą oceniane wnioski o przyznanie finansowania w przypadku inwestycji związanych z działalnością naukową. Kilkuletnie doświadczenie w stosowaniu dotychczasowych kryteriów skłoniło do ich modyfikacji w celu umożliwienia bardziej precyzyjnej oceny wniosków i podkreślenia w tej ocenie istotnego aspektu, jakim jest

przygotowanie wnioskodawcy do realizacji inwestycji i późniejszego użytkowania finansowanej infrastruktury.

Przepisy projektu rozporządzenia przewidują wydłużenie terminu na usunięcie braków formalnych wniosku o przyznanie środków na realizację inwestycji związanych z kształceniem z 7 dni przewidzianych w dotychczasowym stanie prawnym do 14 dni. W przypadku złożenia przez wnioskodawcę wniosku niespełniającego wymagań określonych w rozporządzeniu, wnioskodawca będzie wezwany do usunięcia braków formalnych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Wykorzystanie do tego celu systemu teleinformatycznego znacząco ułatwi proces uzupełniania braków formalnych, a równocześnie – korzystne z punktu widzenia wnioskodawcy – wydłużenie terminu na dokonanie tego uzupełnienia nie wpłynie w istotny sposób na dalszy przebieg postępowania.

W projekcie rozporządzenia określono również termin przekazania wnioskodawcom informacji o przyznaniu środków na realizację inwestycji albo o odmowie ich przyznania. Termin ten będzie upływał w dniu 30 czerwca roku, w którym mają zostać przyznane środki finansowe na realizację inwestycji. Został on określony na podstawie dotychczasowych doświadczeń w rozpatrywaniu wniosków, z uwzględnieniem liczby wpływających corocznie wniosków i wartości finansowanych inwestycji. W przypadku wniosków dotyczących inwestycji związanych z działalnością naukową termin ten uwzględnia również czas potrzebny na ich ocenę przez powołany przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki zespół doradczy.

Zmiany dotyczące inwestycji związanych z działalnością naukową dotyczą także sposobu przyznawania i przekazywania środków przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki. Nie będzie on już wydawał w tej sprawie decyzji administracyjnych. Beneficjent zostanie poinformowany o przyznaniu środków finansowych, a następnie środki te zostaną mu przekazane na podstawie umowy. W konsekwencji również odmowa przyznania finansowania nie będzie miała formy decyzji administracyjnej. Nie wyklucza to natomiast możliwości jej zaskarżenia do sądu administracyjnego.

Zgodnie z § 14 projektowanego rozporządzenia podmiot, który otrzymał środki finansowe na realizację inwestycji, będzie mógł – za zgodą ministra, który te środki przyznał – czasowo wstrzymać jej realizację. Zgoda taka będzie wydawana na wniosek, który będzie rozpatrywany w terminie 60 dni od dnia złożenia. Umożliwi to wstrzymanie realizacji inwestycji w sytuacji, gdyby pojawiły się czasowe przeszkody w jej realizacji, np. natury prawnej.

Rozporządzenie utrzymuje również odrębny tryb składania wniosków dotyczących inwestycji współfinansowanych ze źródeł zagranicznych, których finansowanie zostało uzgodnione zgodnie z umową partnerstwa i odbywa się w chwili obecnej zgodnie z zapisami kontraktu terytorialnego. Wnioski składane w tym trybie dotyczą współfinansowania wkładu własnego wnioskodawcy do projektu z zakresu infrastruktury dydaktycznej bądź naukowej. W takim przypadku projekt jest oceniany zgodnie z wymogami wynikającymi z regionalnych programów operacyjnych, zwanych dalej „RPO”. Dopiero tak zaakceptowany projekt może liczyć na współfinansowanie ze strony ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki. W związku z tym, iż ocena wniosków w ramach RPO odbywa się w różnych terminach, wnioski dotyczące współfinansowania wkładu własnego wnioskodawcy będą mogły być składane w ramach naboru ciągłego. Z uwagi na fakt, że wnioski w ramach RPO były już oceniane merytorycznie, zarówno przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, jak i instytucję zarządzającą dla RPO, to zakres informacji objętych wnioskiem o dofinansowanie wkładu własnego został ograniczony. Beneficjenci będą jednak musieli dodatkowo dołączyć kopie dokumentów zawierających przyrzeczenie otrzymania środków w ramach RPO albo potwierdzających ich przyznanie oraz kopię wniosku o przyznanie dofinansowania ze środków RPO. Ponadto, biorąc pod uwagę, że środki na zapewnienie wkładu własnego dla beneficjentów środków w ramach RPO będą już zarezerwowane na ten cel w rezerwie celowej na podstawie indywidualnej oceny każdego wniosku, ocena wniosków o dofinansowanie wkładu własnego nie będzie dokonywana w postaci list rankingowych przez zespół doradczy powołany przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki na podstawie art. 341 ustawy. W związku z tym minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki przekaze wnioskodawcom informację o przyznaniu albo o odmowie przyznania dofinansowania niezwłocznie po rozpatrzeniu wniosku. Beneficjenci projektów współfinansowanych w ramach RPO będą musieli również w terminie składania raportów składać oświadczenia o kwalifikowalności wydatków poniesionych na realizację inwestycji potwierdzone przez właściwą instytucję zarządzającą albo pośredniczącą, tak aby nie dopuścić do sytuacji, w której wydatki niekwalifikowalne w ramach projektów europejskich zostałyby współfinansowane ze źródeł krajowych.

Projekt rozporządzenia wprowadza możliwość złożenia wniosku bez zachowania terminu również w przypadkach szczególnych, w tym wystąpienia zdarzenia losowego niezależnego od wnioskodawcy, np. pożaru.

Należy również zwrócić uwagę na nowy sposób składania raportów rocznych i końcowych z wykorzystania przyznanych środków finansowych wynikający z art. 350 ust. 1 pkt 3 ustawy. W dotychczasowym stanie prawnym, zarówno w przypadku inwestycji związanych z działalnością naukową, jak i w przypadku inwestycji związanych z kształceniem raporty były składane w postaci papierowej albo w formie dokumentu elektronicznego za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej ministra przyznającego dotację. Ww. przepis ustawy przewiduje obowiązek składania raportów w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on w bazie dokumentów planistyczno-sprawozdawczych. Informacje w niej zawarte są konieczne do przeprowadzania kontroli wydatkowania środków publicznych przez podmioty tworzące system szkolnictwa wyższego i nauki. W projektowanym rozporządzeniu nie określono także terminów składania raportów rocznych i końcowych, ponieważ terminy te zostaną określone w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 353 ustawy, zgodnie z którym minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki określi m. in. tryb i terminy wprowadzania danych do baz danych Systemu POL-on oraz aktualizowania, archiwizowania i usuwania tych danych.

W porównaniu z dotychczas obowiązującymi przepisami zmniejszono ilość dokumentów, jakie podmiot, któremu zostały przyznane środki finansowe na realizację inwestycji związanej z działalnością naukową, będzie składał wraz z raportem końcowym. W projekcie rezygnuje się z wymagania załączania dokumentów potwierdzających przyjęcie inwestycji na stan majątku trwałego, protokołu odbioru końcowego inwestycji oraz decyzji o przyjęciu obiektu do użytkowania. Zmiana ta pozwoli nie tylko na zmniejszenie obciążenia beneficjentów przyznanych środków, ale równocześnie usprawni procedurę rozpatrywania rozliczeń końcowych. Raporty końcowe będą składane w terminie 60 dni od dnia uregulowania ostatniej płatności w ramach inwestycji, a nie jak to miało miejsce do tej pory – 60 dni od dnia wystawienia dokumentów potwierdzających przyjęcie aparatury naukowo-badawczej na stan środków trwałych, czy też sporządzenia protokołu odbioru budynku. Zmiana ta wynika z ujednoczenia trybu rozliczania inwestycji związanych z kształceniem i inwestycji związanych z działalnością naukową.

Ze względu na konieczność przebudowy systemu teleinformatycznego, w którym będą składane wnioski do ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, zwłaszcza jego rozszerzenia o wnioski dotyczące przyznania środków finansowych na inwestycje związane z kształceniem, proponuje się przepis przejściowy, zgodnie z którym do dnia 31 maja

2019 r. te wnioski oraz wnioski składane w trybie naboru ciągłego będą przyjmowane wyłącznie w postaci papierowej.

Projekt przewiduje, że wejście w życie rozporządzenia nastąpi po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektowanego rozporządzenia, środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowane rozporządzenie nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Nie wpływa także w inny sposób na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji w trybie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).