

**Prof. dr hab. inż. Andrzej Karbownik**  
**Politechnika Śląska w Gliwicach**  
**Wydział Organizacji i Zarządzania**

Wydział Zarządzania P.Cz.  
Sekretariat

Wpł. dn. .... 28.04.2022

*Łorleye*

## **RECENZJA ROZPRAWY DOKTORSKIEJ**

**mgr Mariana Błachuta**  
**pt. „ Model zarządzania gminą w strategiach rozwoju regionalnego**  
**województwa śląskiego”**  
**napisanej pod kierunkiem dr hab. Agnieszki Barcik, prof. ATH (promotor)**  
**oraz dr Marcina Jakubca (promotor pomocniczy)**

### **Podstawa opracowania recenzji**

Podstawą opracowania recenzji rozprawy doktorskiej Pana mgr Mariana Błachuta jest pismo Przewodniczącej Rady Dyscypliny Nauki o Zarządzaniu i Jakości Politechniki Częstochowskiej, dr hab. inż. Agaty Mesjasz-Lech, prof. PCz, z dnia 30 marca 2022 r.

### **1. Wybór tematu i zakres dysertacji**

Podjęta w rozprawie mgr Mariana Błachuta problematyka zarządzania strategicznego szczególnym typem organizacji publicznej, jaką jest gmina, mieści się w obszarze nauk o zarządzaniu i jakości. Jest to ponadto problematyka nadal względnie nowatorska, szczególnie w zakresie menedżerskiego podejścia do zarządzania gminą. Dynamicznie zachodzące zmiany społeczno-gospodarcze i towarzyszące im rosące oczekiwania społeczne ze strony mieszkańców gmin wraz ze zmieniającą się ich sytuacją finansową, rodzą konieczność posiadania przez zarządzających - włodarzy gmin niezbędnej wiedzy z zakresu zarządzania publicznego i znajomości metody zarządzania strategicznego rozwojem gminy, z szerokim wykorzystaniem wszystkich dostępnych instrumentów.

Niewątpliwym atutem recenzowanej pracy jest w tym aspekcie wysoki poziom świadomości i wiedzy doktoranta wynikający z bardzo dobrej znajomości zagadnień objętych

tematem pracy i popartych długoletnim doświadczeniem, a także badaniami i analizami. Wartością pracy jest ponadto jej naukowy i poznawczy cel jakim jest opracowanie autorskiego modelu zarządzania gminą. Wykorzystanie w praktyce zaproponowanych przez Autora rozwiązań ma szansę przyczynić się do poprawy efektywności zarządzania strategicznego gminą poprzez zoptymalizowanie wszystkich realizowanych przez nią zadań.

## **2. Problem badawczy i cel pracy**

Autor opiniowanej pracy uczynił przedmiotem swoich badań problem badawczy, który sformułował w postaci pytania: „**Czy proces zarządzania gminami województwa śląskiego jest optymalny dla prawidłowego rozwoju regionalnego poprzez rozwój gmin?**”. Tak zakreślony problem badawczy doktorant uzasadnił brakiem ugruntowanej wiedzy na temat zarządzania strategicznego rozwojem gmin, a także niskim poziomem skuteczności dotychczasowych działań, głównie ze strony osób, które kierują gminami, mających na celu zoptymalizowanie procesu zarządzania gminami (strona 5 rozprawy). Z tego względu główny cel pracy doktorant sformułował w sposób następujący: **"Opracowanie modelu zarządzania koherentnego ze strategiami rozwoju regionalnego województwa śląskiego"** (strona 6 rozprawy). Cel główny autor wsparł czterema celami szczegółowymi, a mianowicie:

- **wzbogacenie dotychczasowej wiedzy z zakresu z zakresu zarządzania gminą w Polsce, z uwzględnieniem jej specyfiki, menedżerskiego podejścia, zachodzących procesów oraz koncepcji nowego zarządzania publicznego;**
- **zidentyfikowanie instrumentów umożliwiających skuteczne zarządzanie gminą w Polsce we współczesnych uwarunkowaniach rozwojowych;**
- **określenie składowych modelu zarządzania gminą oraz powiązań między nimi;**
- **ocena możliwości zastosowania modelu zarządzania gminą koherentnego ze strategiami rozwoju regionalnego województwa śląskiego w praktyce.**

Przedstawione cele są jasne oraz merytorycznie poprawne i wyznaczyły dalszy tok wywodów w recenzowanej dysertacji.

## **3. Ogólna charakterystyka dysertacji**

Praca doktorska opracowana przez mgr. Mariana Błachuta składa się z wprowadzenia, sześciu rozdziałów, zakończenia, bibliografii, załączników, streszczenia w

języku angielskim oraz spisów: rysunków i tabel. Struktura i logika rozważań w dysertacji wynika ze sformułowanego problemu badawczego, celów pracy, hipotez oraz zaproponowanej metodyki badań własnych.

W rozdziale pierwszym pełniącym rolę obszernego teoretycznego wprowadzenia do problematyki zarządzania strategicznego gminami, skoncentrowano się na charakterystyce zarządzania publicznego jako subdyscypliny nauk o zarządzaniu i jakości. Centralnym punktem tego rozdziału jest wartościowa merytorycznie analiza porównawcza wybranych koncepcji zarządzania publicznego w kontekście jednostek samorządu terytorialnego. W tym aspekcie autor dokonał wnikliwej analizy gminy jako szczególnego podmiotu publicznego.

Rozdział drugi poświęcony został strategicznym aspektom zarządzania rozwojem gminy, ze szczególnym uwzględnieniem znaczenia strategii rozwoju dla urzeczywistniania rozwoju gminy.

W rozdziale trzecim Autor skoncentrował się głównie na znaczeniu procesu regionalnego w realizacji polityki regionalnej w świetle zobowiązań wynikających z naszego członkostwa w Unii Europejskiej. Na uwagę zasługuje punkt 3.3, w którym doktorant dokonał wnikliwej analizy dokumentów strategicznych rozwoju regionalnego województwa śląskiego koncentrując się przede wszystkim na zapisach dotyczących wizji strategicznego rozwoju, celach strategicznych i operacyjnych oraz wyzwaniach rozwojowych.

W rozdziale czwartym natomiast Autor zawarł ciekawe i wiele wnoszące do dalszej części pracy podstawy teoretyczne i elementy składowe modelu zarządzania gminą w strategiach rozwoju regionalnego województwa śląskiego.

Ostatnie dwa rozdziały recenzowanej pracy mają charakter empiryczny. Rozdział piąty rozpoczyna punkt, w którym autor przedstawił założenia koncepcyjno-metodyczne przeprowadzonych badań empirycznych, wskazując jednocześnie na główne, aktualne kierunki rozwoju metodologii badań naukowych na gruncie nauk o zarządzaniu i jakości. Równocześnie doktorant przeprowadził analizę stosowanych metod i technik badawczych z uzasadnieniem ich wyboru ze względu na specyfikę prowadzonego procesu badawczego, a przede wszystkim obiektów badawczych. Studium przypadku obejmuje analizę strategii rozwoju wszystkich badanych gmin i uzupełnione zostało

badaniami ilościowymi. Rozdział ten kończy prezentacja wyników badań oraz weryfikacja hipotez badawczych.

Rozdział szósty będący swoistym „zwieńczeniem” pracy przedstawia autorski model zarządzania gminą. Doktorant prawidłowo przeprowadził analizę przyjętych w modelu założeń pod kątem uzyskanych wyników badań, tak aby mógł on być zastosowany w praktyce. Niewątpliwym atutem tej części pracy jest opis uwarunkowań dla wdrożenia modelu oraz lista praktycznych rekomendacji dla zarządzających gminami.

#### **4. Ocena formalna**

Dysertacja obejmuje 368 stron, w tym 46 rysunków, które doskonale ilustrują wyniki analizy danych oraz badań przeprowadzonych przez autora. Układ pracy, czyli jej struktura i podział na rozdziały oraz ich kolejność jest prawidłowy i świadczy o tym, że doktorant w dobrym stopniu opanował technikę redagowania prac analitycznych i badawczych. Odsyłacze oraz umiejętność powoływania i wykorzystania pozycji literatury potwierdzają tę umiejętność.

Spis literatury obejmuje 441 pozycji. Ujęte w pracy pozycje bibliograficzne zostały wydane w większości po 2000 roku, co stanowi atut dysertacji. Głównie są to pozycje krajowe, co wynika z problemu badawczego podjętego w pracy. Dobrym rozwiązaniem byłoby jednak usystematyzowanie źródeł bibliograficznych na poszczególne kategorie: monografie, artykuły naukowe, akty prawne i dokumenty oraz źródła internetowe. Przy tak obszernym spisie bibliograficznym uczyniłoby go to bardziej uporządkowanym i przejrzystym.

Chociaż praca została napisana poprawnym językiem, to niestety w tak obszernym opracowaniu autorowi nie udało się uniknąć błędów stylistycznych i interpunkcyjnych, które przekazałem doktorantami bezpośrednio. Niedociągnięcia te jednak nie obniżają ogólnej pozytywnej oceny pracy.

#### **5. Ocena merytoryczna**

Układ pracy jest w pełni poprawny, literatura dobrana i wykorzystana właściwie, a przyjęte cele i założenia osiągnięte. Sformułowana hipoteza główna pracy oraz siedem hipotez szczegółowych - badawczych zostało w pełni zweryfikowanych i potwierdzonych poprzez przeprowadzone badania i rozważania.

Praca mgr Mariana Błachuta zawiera istotne elementy poznawcze i praktyczne, a tym samym stanowi, w moim przekonaniu cenny wkład w rozwój dyscypliny nauk o zarządzaniu i jakości, w szczególności w subdyscyplinę zarządzania publicznego w kontekście zarządzania strategicznego gminami. Na szczególne podkreślenie zasługują walory aplikacyjne opracowania, na które niewątpliwym wpływ miało zaangażowanie autora w prowadzony proces badawczy, nie tylko z perspektywy badacza, ale także eksperta, praktyka - burmistrza z wieloletnim doświadczeniem w zarządzaniu gminą miejsko-wiejską.

#### **6. Wniosek końcowy**

Mogę stwierdzić na podstawie powyższych uwag, że recenzowana dysertacja Pana mgr Mariana Błachuta pod tytułem „Model zarządzania gminą w strategiach rozwoju regionalnego województwa śląskiego” napisana pod kierunkiem naukowym dr hab. Agnieszki Barcik, prof. ATH i promotora pomocniczego dr Marcina Jakubca oraz biorąc pod uwagę wartość poznawczą i użyteczną pracy, spełnia ona wymagania ustawowe stawiane rozprawom doktorskim (Ustawa z dnia 14 marca 2003 roku o stopniach naukowych i tytule oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki, Dz. U. z 2003 nr 65, poz. 595 ze zm.)

Biorąc pod uwagę powyższe stwierdzenia, wnoszę o jej dalsze procedowanie i dopuszczenie do publicznej obrony.

Gliwice 25.04.2022 r.

*A. Karbownik*